

## Resumen

### Recomendaciones políticas para los puntos de la agenda provisional de la COP11

Undécima sesión de la Conferencia de las Partes en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco, del 17 al 22 de noviembre de 2025, Ginebra, Suiza

Punto de la agenda	¿Qué se propone?	Recomendaciones claves de la GATC
<p><i>4.1 Medidas prospectivas de control del tabaco (FLM)</i>  <i>(en relación con el artículo 2.1 del Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para el Control del Tabaco [CMCT]))</i></p>	<p>El proyecto de decisión del Bureau invita a las Partes a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Considerar la adopción de medidas de control de los productos de tabaco (FLM) en virtud del artículo 2.1 del CMCT de la OMS para cumplir con sus obligaciones.</li> <li>o Reconocer que la lista del Grupo de Expertos no es exhaustiva y puede evolucionar.</li> <li>o Informar sobre la implementación de las FLM, las lecciones aprendidas y los resultados obtenidos.</li> <li>o Reflexionar sobre la necesidad de seguir trabajando y movilizand recursos para promover las FLM.</li> </ul> <p>Solicita a la Secretaría del Convenio que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Facilite el intercambio de experiencias entre las Partes.</li> <li>o Publique informes y estudios de casos que muestren las medidas de control de tabaco basadas en la evidencia.</li> <li>o Apoye a los centros de conocimiento en la documentación de las mejores prácticas.</li> <li>o Difunda materiales informativos sobre las medidas de control de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La GATC aplaude la labor realizada por el Grupo de Expertos del artículo 2.1, tal y como se detalla en el informe y los documentos asociados presentados a la 11.ª sesión de la COP.</li> <li>• La GATC recomienda que se apruebe el proyecto de decisión del Bureau sobre medidas prospectivas de control del tabaco (en relación con el artículo 2.1 del CMCT de la OMS)</li> <li>• La GATC felicita al Grupo de Expertos por cumplir su mandato y no cree que sea necesario que el Grupo de Expertos, ni ningún otro órgano subsidiario como un grupo de trabajo, emprenda más trabajos sobre el artículo 2.1 en este momento.</li> <li>• Para aprovechar de manera eficiente el informe del Grupo de Expertos y avanzar con la promoción, el apoyo y la implementación de las FLM, es esencial que las Partes compartan las investigaciones, experiencias y lecciones aprendidas al considerar, adoptar e implementar dichas medidas.</li> <li>• Las Partes deben permanecer atentas para proteger las medidas de control del tabaco, incluidas las FLM, frente a la interferencia de la industria tabacalera, tal y como exige el artículo 5.3 concordantes con sus Directrices, para la implementación del artículo 5.3</li> </ul>

	<p>tabaco basadas en la evidencia respaldados por la OMS.</p> <p>o Continúe con los esfuerzos de sensibilización para promover medidas de control del tabaco innovadoras y con visión de futuro.</p>	
<p><i>4.2 Responsabilidad (Artículo 19 del CMCT de la OMS) documento CMCT/COP/11/6</i></p>	<p>El proyecto de decisión propuesto en el anexo 2 del informe del grupo de expertos reitera que la responsabilidad es un aspecto importante del control integral del tabaco y recuerda las decisiones anteriores de la COP sobre la responsabilidad.</p> <p>Se insta a las Partes a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicar las recomendaciones y opciones de política elaboradas por el grupo de expertos sobre la responsabilidad (artículo 19).</li> <li>• Utilizar las herramientas, los recursos y las orientaciones existentes para reforzar la aplicación nacional del artículo 19.</li> <li>• Compartir información actualizada, experiencias, retos y lecciones aprendidas en relación con las medidas de responsabilidad civil.</li> </ul> <p>Se solicita a la Secretaría del Convenio que:</p> <p>o Difunda las conclusiones del Grupo de Expertos y sensibilice sobre el artículo 19 y los recursos disponibles.</p> <p>o Siga apoyando a las Partes en la aplicación del artículo 19, entre otras cosas mediante el intercambio de información y experiencias.</p>	<p>La Alianza Global para el Control del Tabaco (GATC) acoge con beneplácito la labor realizada por el Grupo de Expertos del Artículo 19, detallada en el informe y los documentos conexos presentados en el undécimo período de sesiones de la COP.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• GATC apoya el proyecto de decisión del Anexo 2 del informe del Grupo de Expertos y alienta a las Partes a aplicar la lista de 30 opciones recomendadas por el Grupo de Expertos en materia de responsabilidad (civil y penal, y medidas administrativas para determinar la responsabilidad), intercambio de información y seguimiento, y metodologías para estimar los costos de la atención médica derivados del consumo de tabaco, reconociendo que las Partes deben evaluar la pertinencia de dichas recomendaciones a la luz de sus contextos y experiencias nacionales.</li> <li>• Instamos a las Partes a utilizar las herramientas y los recursos disponibles en el Anexo 1 del informe y compartir periódicamente con la COP sus experiencias pertinentes, incluidos los retos y las lecciones aprendidas.</li> </ul>

	o Proporcione a la COP información actualizada sobre los progresos de las Partes en la aplicación del artículo 19, según sea necesario.	
4.3 –Protección del medio ambiente, documento CMCT/COP/11/7 y al documento complementario Opciones reglamentarias para prevenir el daño ambiental y la contaminación a lo largo del ciclo de vida de los productos de tabaco.	<p>En la COP10, las Partes adoptaron la Decisión FCTC/COP10(14) sobre la implementación del artículo 18 del CMCT de la OMS, en la que se reconoce el daño medioambiental causado por la producción, el consumo y los residuos del tabaco. La Decisión encargó a la Secretaría del Convenio la preparación de informes para la COP11 sobre los plásticos utilizados en los productos y empaquetados de tabaco, sus daños medioambientales y las posibles opciones de política. Estos informes (FCTC/COP/11/7 y su suplemento) concluyeron que las medidas del CMCT de la OMS para reducir la demanda y la oferta de productos de tabaco también pueden disminuir el daño medioambiental, junto con las medidas reguladoras en las fases iniciales. Sobre esta base, el GATC insta a las Partes a reforzar la implementación del artículo 18 integrando la protección del medio ambiente en el control del tabaco, fomentando la colaboración entre los ministerios de salud y medio ambiente en virtud del artículo 5.3 y apoyando a un nuevo grupo de expertos para orientar las medidas legales, fiscales y técnicas destinadas a abordar el impacto medioambiental de los productos del tabaco y la nicotina.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La GATC acoge con beneplácito y apoya la motivación y los objetivos de las Partes en sus esfuerzos continuados para avanzar en la gestión de los residuos de productos de tabaco y la protección del medio ambiente frente a los daños causados por el tabaco.</li> <li>• La GATC acoge con beneplácito el Informe de la Secretaría del CMCT de la OMS para la COP11, documento CMCT/COP/11/71, y el documento complementario Opciones reglamentarias para prevenir los daños ambientales y la contaminación a lo largo del ciclo de vida de los productos de tabaco<sup>2</sup>, y anima a las Partes a implementar las opciones reglamentarias propuestas en los informes para prevenir y gestionar los residuos generados por la industria tabacalera y sus productos.</li> <li>• La GATC solicita a la Secretaría del CMCT de la OMS que siga fomentando la coordinación y la colaboración con entidades del sistema de las Naciones Unidas (ONU) que cumplen mandatos medioambientales para crear conciencia sobre la importancia de la implementación del CMCT de la OMS en el cumplimiento de los objetivos medioambientales y las metas de desarrollo sostenible</li> </ul>

<p>4.4 – <i>Implementación de los artículos 9 y 10 (Regulación de contenidos y divulgación)</i> (Documentos: FCTC/COP/11/8 y FCTC/COP/11/9)</p>	<p>El proyecto de decisión del Bureau se centraría en la aplicación de los artículos 9 y 10 y sus directrices , y brindaría apoyo a las Partes en dicha aplicación. El proyecto de decisión también postergaría el establecimiento o restablecimiento de un Grupo de Trabajo o un Grupo de Expertos hasta un momento futuro que la COP considere apropiado (FCTC/COP/11/8).</p>	<p>La Alianza Global para el Control del Tabaco (con sus siglas en inglés GATC) recomienda que el proyecto de decisión de la Mesa con respecto a los artículos 9 y 10 se adopte sin enmiendas. El proyecto de decisión: o Se centraría en la aplicación de los artículos 9 y 10 y sus directrices, además de brindar apoyo a las Partes en dicha aplicación; y o Postergaría el establecimiento o restablecimiento de un Grupo de Trabajo (de las Partes) o un Grupo de Expertos (expertos individuales que actuarán según su capacidad individual) hasta un momento futuro que la COP considere apropiada</p>
<p>4.5 – <i>Implementación de medidas para prevenir y reducir el consumo de tabaco, la adicción a la nicotina y la exposición al humo del tabaco (artículos 5.2(b) y 5.3)</i> (Documento: FCTC/COP/11/10)</p>	<p>Se espera que los debates en el marco de este punto de la agenda se centren en el fortalecimiento de la implementación de los artículos 5.2 (b) y 5.3 del CMCT de la OMS, incluyéndose las medidas para prevenir y reducir la adicción a la nicotina, para proteger las políticas de salud pública de los intereses comerciales y otros intereses establecidos.</p>	<p>La Alianza Global para el Control del Tabaco (con sus siglas en inglés GATC) apoya los esfuerzos realizados por las Partes, de reafirmar sus obligaciones en virtud de los artículos 5.2 (b) y 5.3 para prevenir y reducir la adicción a la nicotina y proteger las políticas de control del tabaco frente a los intereses comerciales creados por la industria tabacalera y por aquellos que trabajan para promover dichos intereses.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La GATC insta a las Partes a que apliquen plenamente el artículo 5.2 (b) adoptando medidas para prevenir y reducir la adicción a la nicotina mediante la regulación de los productos nuevos y productos emergentes con nicotina, reconociendo que los enfoques de las Partes pueden variar en función de sus leyes nacionales y sus objetivos de salud pública.</li> <li>• En el contexto del CMCT de la OMS, la GATC insta a las Partes a entender la reducción de daños como, la implementación del conjunto de medidas basadas en evidencia ya contenidas en la CMCT de la OMS, sus instrumentos de tratados y las decisiones adoptadas por la COP, y cualquier proyecto de decisión debe reflejar lo manifestado.</li> <li>• Las Partes deben rechazar el discurso de “reducción de daños” de la industria tabacalera que se utiliza para hacer afirmaciones de salud sin fundamento sobre los productos nuevos y productos emergentes con nicotina y tabaco, a fin de, promover la comercialización de</li> </ul>

		<p>sus productos adictivos y evitar o debilitar la regulación de dichos productos. Se trata de una forma de interferencia política incompatible con el artículo 5.3 y sus directrices de implementación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Valoramos la importancia que se da a la cooperación y el intercambio de información entre las Partes sobre cómo contrarrestar los argumentos de la industria.</li> <li>• La GATC se opone al establecimiento de cualquier órgano subsidiario de la COP relacionado con las estrategias de reducción de daños, dado que dichas estrategias ya se reflejan en el CMCT de la OMS, sus Directrices para la implementación y las decisiones anteriores adoptadas por la COP. Instamos a las Partes a que se centren en sus esfuerzos de implementación para prevenir y reducir el consumo de tabaco, la adicción a la nicotina y la exposición al humo del tabaco.</li> </ul>
<p>5.1 – <i>Mecanismo voluntario de revisión por pares y apoyo a la implementación (Mecanismo VIPRS)</i> (Documento: FCTC/COP/11/11)</p>	<p>Debido a la baja participación de las Partes, la COP considerará si suspender el Mecanismo VIPRS o establecer un Mecanismo de Revisión de la Implementación (IRM) obligatorio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La Alianza Global para el Control del Tabaco (con sus siglas en inglés GATC) reconoce el informe de la Secretaría del Convenio y lamenta que no hubo suficientes expresiones de interés de las Partes para que se implemente el Mecanismo VIPRS.</li> <li>• La GATC recomienda suspender el Mecanismo VIPRS y alienta a las Partes que reconsideren un proceso de revisión obligatorio, que se aplicaría a todas las Partes y permitiría supervisar el incumplimiento de las obligaciones del tratado.</li> </ul>
<p>6.1 – <i>Informes de rendimiento y progreso</i> Documento: FCTC/COP/11/12</p>	<p>Se invita a la COP a tomar nota de los informes de rendimiento y progreso para los períodos de informes contenidos en el documento FCTC/COP/11/12</p>	<p>Debemos reconocer con urgencia que, los principales obstáculos para un control del tabaco eficaz están cambiando, ya que la falta de recursos financieros se ve ahora agravada debido a la gran escasez de recursos humanos y la persistente interferencia de la industria tabacalera. Dado que la asistencia técnica externa no puede constituir un modelo de financiación sostenible para la implementación a nivel nacional, los países deben pasar a la movilización de recursos internos (con sus siglas en inglés DRM). La forma más eficaz de lograr una financiación sostenible y predecible es la implementación del artículo 6, que proporciona un “triple beneficio”, el cual consiste en el aumento de los ingresos públicos, la reducción del consumo de tabaco y una fuente de financiación específica para</p>

		<p>iniciativas sanitarias. Instamos a todas las Partes a que prioricen y refuercen sustancialmente estas políticas fiscales, garantizando que la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) desempeñe un papel catalizador acorde con las prioridades nacionales, en lugar de sustituir la inversión interna. Además, solicitamos a la Secretaría que presente a la COP12 una herramienta actualizada sobre el déficit de financiación y un estudio de inversión global en el que se detalle el alto rendimiento de la inversión tanto financiera como en recursos humanos. Reconocemos las limitaciones que llevaron a aplazar la revisión integral de la Estrategia Global hasta el 2026. Sin embargo, destacamos la importancia fundamental de esta evaluación. Esta revisión es esencial, no solo para sugerir los ajustes necesarios al “documento mismo”, sino, más importante aún, para medir de manera definitiva, los avances en relación con los objetivos descritos en la Estrategia Global.</p> <p>Recibimos con satisfacción las consultas previstas y la evaluación exhaustiva que se llevará a cabo en la COP12 para abordar los avances al alcanzar las metas y los objetivos estratégicos descritos en la Estrategia Global.</p> <p>Felicitamos a la Secretaría del Convenio por sus continuos esfuerzos para poner en marcha el Fondo de Inversión del CMCT de la OMS. Sin embargo, es muy preocupante que este mecanismo financiero, aprobado en la COP9, aún no esté operativo. La necesidad de una financiación sostenida para la Secretaría del Convenio es urgente, especialmente si se tiene en cuenta que, incluso, una vez que se haya asegurado finalmente la inversión inicial, el Fondo seguirá necesitando entre 1 y 2 años adicionales para generar suficiente interés para la Secretaría del Convenio. Instamos encarecidamente a los gobiernos, a través de su enfoque gubernamental integral, y a todos los demás interesados financieros potenciales, a que comprometan sin más demora el capital necesario para el Fondo.</p>
<p>6.2 – <i>Plan de trabajo y presupuesto propuestos para el ejercicio económico 2026-2027</i></p> <p><i>Documentos:</i></p>	<p>Se invita a la COP a considerar el informe y adoptar el plan de trabajo y el presupuesto para el ejercicio económico 2026-2027 contenidos en los anexos 1, 2 y 3 del documento FCTC/COP/11/13.</p>	<p>La GATC apoya el fortalecimiento de la inversión en personal de la Secretaría procedente de las Contribuciones Señaladas al presupuesto, para garantizar la sostenibilidad a largo plazo del CMCT de la OMS. La GATC quisiera recordar a las Partes que, además de apoyar a la COP y la implementación del</p>

FCTC/COP/11/13		<p>CMCT, la Secretaría del Convenio desempeña un papel crucial en la promoción del control del tabaco a nivel nacional y mundial.</p> <p>Sin embargo, a la GATC le preocupa que la implementación del CMCT de la OMS siga financiándose principalmente con Fondos Extrapresupuestarios. Esto es motivo de gran preocupación en lo que respecta a la sostenibilidad a largo plazo. Hacemos un llamado a las Partes a que se comprometan a aportar Contribuciones Extrapresupuestarias a comienzos del bienio, para apoyar la labor importante de la implementación del CMCT de la OMS.</p> <p>La COP también debería garantizar que el Plan de Trabajo y Presupuesto prevean ayudas para los gastos de viaje de las Partes de países de ingresos bajos y medios que deseen asistir a las reuniones relacionadas con el CMCT.</p> <p>Las contribuciones señaladas representan el único ingreso predecible en la actualidad, para que la Secretaría del Convenio lleve a cabo el plan de trabajo acordado por la COP.</p> <p>La GATC reconoce que la economía mundial está cambiando y que los presupuestos en salud se están reduciendo. Sin embargo, teniendo en cuenta el retorno de la inversión en lo económico, la salud y lo social en la financiación de la implementación del CMCT de la OMS, recomendaríamos a la COP que considere un aumento modesto en las contribuciones señaladas para apoyar la implementación en curso.</p>
Iniciativa para maximizar la transparencia (propuesta por Ecuador)		<p>La GATC aplaude la iniciativa regional presentada por Ecuador. En la octava sesión de la COP, y posteriormente en la primera Reunión de las Partes (MOP) en el Protocolo, las Partes acordaron medidas importantes para maximizar la transparencia de las negociaciones del tratado. Estas medidas mejoran el artículo 5.3 del CMCT de la OMS, un aspecto fundamental del tratado que guía a las Partes para proteger las negociaciones de la influencia indebida de la industria tabacalera. Alentamos a las Partes a seguir el espíritu de esta decisión y la iniciativa emprendida por Ecuador, una vez más, para garantizar que protejamos las negociaciones del tratado, libres de la influencia de la industria tabacalera.</p>